



**НАЦІОНАЛЬНА КОМІСІЯ,
ЩО ЗДІЙСНЮЄ ДЕРЖАВНЕ РЕГУЛЮВАННЯ
У СФЕРІ ЗВ'ЯЗКУ ТА ІНФОРМАТИЗАЦІЇ**

вул. Хрещатик, 22, м. Київ, 01001, тел./факс: (044) 278-97-93, (044) 278-11-84, тел. (044) 278-11-82
<http://www.nkrzi.gov.ua>, e-mail: office@nkrzi.gov.ua, kabmin_doc@nkrzi.gov.ua, vdz@nkrzi.gov.ua

27.10.2014 № 01-6629/141

На № _____ від _____

Інтернет асоціація України

*Щодо врегулювання відносин, пов'язаних із
здійсненням діяльності у сфері телекомунікацій
та користуванням радіочастотним ресурсом України
на тимчасово окупованій території України*

Статтею 13 Закону України «Про забезпечення прав і свобод громадян та правовий режим на тимчасово окупованій території України» встановлено, що особливості здійснення економічної діяльності на тимчасово окупованій території визначаються законом. Такі особливості визначає Закон України «Про створення вільної економічної зони «Крим» та про особливості здійснення економічної діяльності на тимчасово окупованій території України» згідно з преамбулою цього Закону.

Однак, на нашу думку, вказаний Закон не вирішує проблемні питання здійснення діяльності у сфері телекомунікацій та користування радіочастотним ресурсом України на тимчасово окупованій території.

Слід зазначити, що з огляду на звернення операторів телекомунікацій, а також враховуючи частину шосту статті 27 Закону України «Про телекомунікації», якою встановлено, що органи державної влади в межах своїх повноважень зобов'язані створювати сприятливі умови для функціонування розвитку телекомунікаційних мереж загального користування та повноцінного надання телекомунікаційних послуг, Національною комісією, що здійснює державне регулювання у сфері зв'язку та інформатизації, неодноразово порушувалось питання перед відповідними державними органами щодо необхідності врегулювання відносин, пов'язаних із здійсненням діяльності у сфері телекомунікацій та користуванням радіочастотним ресурсом України на тимчасово окупованій території України, зокрема надсилались листи до:

Міністерства економічного розвитку і торгівлі щодо розробки та внесення на розгляд Верховної Ради України проектів законів на виконання вимог та реалізацію положень Закону України «Про забезпечення прав і свобод громадян та правовий режим на тимчасово окупованій території України» (додається);

Вхід. № 253
"28" 10 2014р.

Комітету Верховної Ради України з питань податкової та митної політики, а також Кабінету Міністрів України, щодо проекту Закону України «Про створення вільної економічної зони Криму та про особливості здійснення економічної діяльності на тимчасово окупованій території України», реєстраційний номер 4032а від 06.06.2014 (додається).

Разом з цим, вказані ініціативи НКРЗІ не знайшли підтримки державних органів.

Статтею 6 Закону України «Про засади державної регуляторної політики у сфері господарської діяльності» встановлено, що громадяни, суб'єкти господарювання, їх об'єднання та наукові установи, а також консультативно-дорадчі органи, що створені при органах державної влади та органах місцевого самоврядування і представляють інтереси громадян та суб'єктів господарювання, мають право, зокрема, подавати до регуляторних органів пропозиції про необхідність підготовки проектів регуляторних актів, а також про необхідність їх перегляду; у випадках, передбачених законодавством, брати участь у розробці проектів регуляторних актів.

Враховуючи вищевказане, просимо спільно з операторами телекомунікацій висловити позицію стосовно доцільності встановлення особливостей для здійснення діяльності у сфері телекомунікацій та користування радіочастотним ресурсом України на тимчасово окупованій території і ініціювання відповідно внесення змін до Закону України «Про створення вільної економічної зони «Крим» та про особливості здійснення економічної діяльності на тимчасово окупованій території України».

У разі визнання за доцільне ініціювання внесення змін до вказаного Закону, просимо надати конкретні пропозиції щодо наповнення відповідного законопроекту.

Додаток: згадане на 7 арк.

Голова НКРЗІ

О. Животовський



НАЦІОНАЛЬНА КОМІСІЯ, ЩО ЗДІЙСНЮЄ ДЕРЖАВНЕ РЕГУЛЮВАННЯ У СФЕРІ ЗВ'ЯЗКУ ТА ІНФОРМАТИЗАЦІЇ

01001, м. Київ, вул. Хрещатик, 22, тел./факс: (044) 278-97-93, (044) 278-11-84, тел. (044) 278-11-82
[http:// www.nkrzi.gov.ua](http://www.nkrzi.gov.ua), e-mail: office@nkrzi.gov.ua, kabmin_doc@nkrzi.gov.ua, vdz@nkrzi.gov.ua

08. 05. 2014 № 01-3090/141

На № _____ від _____

Міністерство економічного
розвитку і торгівлі України

*Щодо розробки та внесення на розгляд Верховної
Ради України проектів законів на виконання вимог
та реалізацію положень Закону України «Про
забезпечення прав і свобод громадян та правовий
режим на тимчасово окупованій території України»*

Відповідно до статті 13 Закону України «Про забезпечення прав і свобод громадян та правовий режим на тимчасово окупованій території України» особливості здійснення економічної діяльності на тимчасово окупованій території визначаються законом.

Підпунктом «а» підпункту 1 пункту 5 розділу II «Прикінцеві та перехідні положення» вказаного Закону Кабінету Міністрів України доручено протягом п'ятнадцяти днів з дня набрання чинності цим Законом розробити та внести на розгляд Верховної Ради України проекти законів на виконання вимог та реалізацію положень цього Закону.

Зважаючи на звернення операторів телекомунікацій, які надійшли до НКРЗІ щодо негативних наслідків стосовно заборони господарської діяльності в сфері телекомунікацій та користування радіочастотним ресурсом України, що підлягає державному регулюванню, зокрема, державної реєстрації операторів, провайдерів телекомунікацій, ліцензуванню, отриманню документів дозвільного характеру, а також враховуючи частину шосту статті 27 Закону України «Про телекомунікації», якою встановлено, що органи державної влади в межах своїх повноважень зобов'язані створювати сприятливі умови для функціонування розвитку телекомунікаційних мереж загального користування та повноцінного надання телекомунікаційних послуг, вважаємо, що при підготовці законопроекту стосовно реалізації положень Закону України «Про забезпечення прав і свобод громадян та правовий режим на тимчасово окупованій території України» недоцільно встановлювати заборону

036921

діяльності в сфері телекомунікацій та користування радіочастотним ресурсом України на тимчасово окупованій території, оскільки введення такої заборони може мати, зокрема, такі негативні наслідки:

позбавлення значної кількості громадян України на тимчасово окупованій території можливості вільного доступу до телефонного зв'язку з громадянами в інших частинах території України та за її межами;

суттєве недоотримання операторами телекомунікацій доходів, які враховувались ними під час прийняття рішення щодо отримання відповідної(них) ліцензії(й) на вид(и) діяльності у сфері телекомунікацій, користування радіочастотним ресурсом України, дозволу(ів) на використання номерного ресурсу тощо із здійсненням встановленої плати до державного бюджету;

зменшення надходжень до державного бюджету, які враховуючи показники попередніх бюджетних періодів очікувались у розмірі понад 150 млн. грн. за рахунок податків, які сплачувались би у зв'язку із здійсненням на вказаній території діяльності у сфері телекомунікацій;

сегмент телекомунікаційної мережі загального користування України на тимчасово окупованій території остаточно перейде під повний контроль окупантів;

неможливості виконання гарантій держави щодо забезпечення універсального доступу споживачів до телекомунікаційних мереж загального користування та надання загальнодоступних телекомунікаційних послуг нормованої якості за регульованими державою тарифами.

Разом з тим, у разі неможливості/перешкоджання операторам, провайдерам телекомунікацій здійснення на тимчасово окупованій території України своєї діяльності, пропонуємо до повного відновлення конституційного ладу України на тимчасово окупованій території України на законодавчому рівні, зокрема, визначити:

за зверненням операторів, провайдерів телекомунікацій право НКРЗІ щодо призупинення на тимчасово окупованій території України дії ліцензій та документів дозвільного характеру для здійснення діяльності у сфері телекомунікацій та користування радіочастотним ресурсом України (з подальшим відновленням перебігу строку таких документів після відновлення конституційного ладу України) з одночасним внесенням відповідних змін до Реєстру операторів, провайдерів телекомунікацій, ліцензійних реєстрів;

встановлення на тимчасово окупованій території України спеціального податкового режиму, яким передбачати звільнення від сплати податків і зборів операторами, провайдерами телекомунікацій (щодо яких прийнято вищезазначене рішення НКРЗІ), які сплачуються у зв'язку з наданням телекомунікаційних послуг на тимчасово окупованій території, зокрема звільнення від сплати збору за користування радіочастотним ресурсом України на тимчасово окупованій території;

звільнення операторів, провайдерів телекомунікацій (щодо яких прийнято вищезазначене рішення НКРЗІ) від відповідальності за порушення нормативно-правових актів, у тому числі за неможливість забезпечення

надання загальнодоступних телекомунікаційних послуг на тимчасово окупованій території, та договірних зобов'язань у сфері телекомунікацій та користування радіочастотним ресурсом України, зокрема договорів щодо взаємоз'єднання телекомунікаційних мереж, у зв'язку з неможливістю їх виконання з огляду на тимчасову окупацію території;

обов'язок операторів, провайдерів телекомунікацій, які здійснюють свою діяльність на тимчасово окупованій території, протягом тижня з дня набрання чинності відповідним законом попередити споживачів про можливе призупинення надання телекомунікаційних послуг у разі перешкоджання ним здійснювати свою діяльність на тимчасово окупованій території;

особливості регулювання правових, економічних та організаційних відносин, пов'язаних з забезпеченням надання телекомунікаційних послуг та користуванням радіочастотним ресурсом України на тимчасово окупованій території, встановлюються Кабінетом Міністрів України.

Такі заходи потребуватимуть внесення відповідних змін, зокрема, до Податкового кодексу України, законів України "Про телекомунікації" та "Про радіочастотний ресурс України".

У разі визнання за доцільне працівники НКРЗІ готові долучитись до роботи над підготовкою відповідних положень законопроекту.

Голова НКРЗІ



П. Яцук



НАЦІОНАЛЬНА КОМІСІЯ, ЩО ЗДІЙСНЮЄ ДЕРЖАВНЕ РЕГУЛЮВАННЯ У СФЕРІ ЗВ'ЯЗКУ ТА ІНФОРМАТИЗАЦІЇ

01001, м. Київ, вул. Хрещатик, 22, тел./факс: (044) 278-97-93, (044) 278-11-84, тел. (044) 278-11-82
[http:// www.nkrzi.gov.ua](http://www.nkrzi.gov.ua), e-mail: office@nkrzi.gov.ua, kabmin_doc@nkrzi.gov.ua, vdz@nkrzi.gov.ua

12.08.2014 № 01-5247/141

На № _____ від _____

✓ **Комітет Верховної Ради України з
питань податкової та митної
політики**

Кабінет Міністрів України

*Щодо проекту Закону України «Про створення
вільної економічної зони Криму та про особливості
здійснення економічної діяльності на тимчасово
окупованій території України», реєстраційний
номер 4032а від 06.06.2014*

У Верховній Раді України прийнято за основу та підготовлено до другого читання проект Закону України «Про створення вільної економічної зони Криму та про особливості здійснення економічної діяльності на тимчасово окупованій території України», реєстраційний номер 4032а від 06.06.2014, ініційований народними депутатами України Тербохіним С.А., Ляпіною К.М. та Немілоствим В.О. (далі – законопроект).

НКРЗІ в цілому підтримує ініціативу щодо врегулювання на законодавчому рівні питань, пов'язаних з державним регулюванням відносин у сфері користування радіочастотним ресурсом України, водночас як орган державного регулювання, зокрема у сфері телекомунікацій та користування радіочастотним ресурсом України, висловлює занепокоєння щодо вирішення не в повному обсязі проблемних питань, які постають перед операторами телекомунікацій та користувачами радіочастотного ресурсу в Автономній Республіці Крим.

Враховуючи вказане, а також те, що до НКРЗІ надходять численні звернення операторів телекомунікацій з проблемними питаннями, пов'язаними із здійсненням ними своєї діяльності в Автономній Республіці Крим, Комісією на своєму засіданні 12.08.2014 за результатами розгляду законопроекту прийнято рішення за № 558 про його підтримку із пропозиціями.

Розділом I законопроекту передбачено норми, що регулюють відносини, пов'язані із створенням вільної економічної зони Крим (далі – ВЕЗ Крим), а розділом

II визначаються особливості функціонування ВЕЗ Крим під час тимчасової окупації території.

1. Частина третя статті 10 розділу I законопроекту передбачає, що ліцензії, видані до набрання чинності цим Законом суб'єктам господарської діяльності згідно із Законом України «Про ліцензування певних видів господарської діяльності», Законом України «Про радіочастотний ресурс України», та/або сертифікати, надані згідно із Декретом Кабінету Міністрів України «Про стандартизацію та сертифікацію», та/або дозволи, надані згідно із Законом України «Про дозвільну систему у сфері господарської діяльності», діють на території ВЕЗ Криму до закінчення строку дії таких ліцензій, сертифікатів, дозволів.

Разом з цим, слід зазначити, що відповідно до Закону України «Про телекомунікації» в Україні видаються ліцензії на здійснення видів діяльності у сфері телекомунікацій та дозволи на використання номерного ресурсу України, а згідно з Законом України «Про радіочастотний ресурс України», окрім ліцензій на користування радіочастотним ресурсом України, видаються висновки щодо електромагнітної сумісності та дозволи на експлуатацію радіоелектронних засобів та випромінювальних пристроїв, дозволи на ввезення з-за кордону радіоелектронних засобів та випромінювальних пристроїв спеціального призначення.

У зв'язку з цим, частину третю статті 10 законопроекту після слів та знаків:

«Законом України «Про ліцензування певних видів господарської діяльності»,» пропонуємо доповнити словами та знаками *«Законом України «Про телекомунікації»,»;*

«Законом України «Про дозвільну систему у сфері господарської діяльності»,» пропонуємо доповнити словами та знаками *«Законом України «Про телекомунікації», Законом України «Про радіочастотний ресурс України»,».*

2. Частиною дев'ятою статті 12 розділу II законопроекту передбачено, що під час тимчасової окупації норми регуляторного законодавства на території ВЕЗ Криму застосування з урахуванням того, що:

1) ліцензії, надані суб'єктам господарської діяльності до набрання чинності Законом України «Про забезпечення прав і свобод громадян та правовий режим на тимчасово окупованій території України», згідно із Законом України «Про ліцензування певних видів господарської діяльності», та/або сертифікати, надані згідно із Декретом Кабінету Міністрів України «Про стандартизацію та сертифікацію», та/або дозволи, надані згідно із Законом України «Про дозвільну систему у сфері господарської діяльності»:

а) уважаються дійсними на тимчасово окупованій території;

б) можуть використовуватися для проведення господарської (підприємницької) діяльності на іншій території України до закінчення строку їхньої дії;

в) не можуть бути продовженими відповідно до законодавства України, крім випадку, коли до закінчення строку дії таких ліцензій (дозволів) втрачає чинність Закон України «Про забезпечення прав і свобод громадян та правовий режим на

тимчасово окупованій території України». Зазначене положення не розповсюджується на порядок продовження, переоформлення сертифікатів;

г) можуть бути зупинені (анульовані, відкликані, скасовані) на підставах, установлених законодавством України. Якщо згідно із законодавством для цього вимагається рішення суду, то такий суд має знаходитися на іншій (неокупованій) території України.

Ліцензії на експорт товарів, видані відповідно до статті 16 Закону України «Про зовнішньоекономічну діяльність», суб'єктам зовнішньоекономічної діяльності, зареєстрованим на території ВЕЗ Крим, вважаються анульованими для здійснення ними ліцензованої діяльності з дати набрання чинності цим Законом.

Ліцензії та дозволи на здійснення видів діяльності, визначених статтею 404 Митного кодексу України, надані органами доходів і зборів підприємствам вважаються анульованими для здійснення ними ліцензованої (дозвільної) діяльності на території Автономної Республіки Крим з дати набрання чинності цим Законом.

2) Кабінет Міністрів України приймає рішення про особливості застосування норм цього пункту з урахуванням того, що будь-який спір між Україною та країною – окупантом передається до суду, створеним за законодавством нейтральної країни та/або під егідою Організації Об'єднаних Націй.

Враховуючи частину шосту статті 27 Закону України «Про телекомунікації», якою встановлено, що органи державної влади в межах своїх повноважень зобов'язані створювати сприятливі умови для функціонування розвитку телекомунікаційних мереж загального користування та повноцінного надання телекомунікаційних послуг, пропонуємо частину дев'яту статті 12 розділу II законопроекту доповнити новим пунктом 3 такого змісту:

«3. Під час тимчасової окупації норми регуляторного законодавства України застосовуються до відносин у сфері телекомунікацій та користування радіочастотним ресурсом України.

У разі неможливості/перешкоджання суб'єктам господарювання на тимчасово окупованій території України здійснення діяльності у сфері телекомунікацій, користування радіочастотним ресурсом України:

1) Національна комісія, що здійснює державне регулювання у сфері зв'язку та інформатизації, за зверненням цих суб'єктів господарювання має право призупиняти строк дії ліцензій на вид діяльності у сфері телекомунікацій та/або на користування радіочастотним ресурсом України, а також дозволів на використання номерного ресурсу, в частині, що дає право на здійснення відповідної діяльності на території Автономної Республіки Крим та/або міста Севастополь.

Після повернення тимчасово окупованої території під загальну юрисдикцію України Національна комісія, що здійснює державне регулювання у сфері зв'язку та інформатизації, приймає рішення про відновлення перебігу строку дії ліцензій на вид діяльності у сфері телекомунікацій та/або користування радіочастотним ресурсом України, а також дозволів на використання номерного ресурсу, в частині, що дає право на здійснення відповідної діяльності на території Автономної Республіки Крим та/або міста Севастополь.

Відомості щодо рішення Національної комісії, що здійснює державне регулювання у сфері зв'язку та інформатизації, про призупинення строку дії та про відновлення перебігу строку дії ліцензій на вид діяльності у сфері телекомунікацій, користування радіочастотним ресурсом України, а також дозволів на використання номерного ресурсу, в частині, що дає право на здійснення відповідної діяльності на території Автономної Республіки Крим та/або міста Севастополь, зазначаються у Реєстрі операторів, провайдерів телекомунікацій та відповідних ліцензійних реєстрах.

2) Суб'єкти господарювання, щодо ліцензій та дозволів яких прийнято рішення про призупинення строку їх дії, в частині, що дає право на здійснення відповідної діяльності на території Автономної Республіки Крим та/або міста Севастополь, звільняються від відповідальності за порушення нормативно-правових актів України, у тому числі за неможливість забезпечення надання загальнодоступних телекомунікаційних послуг на тимчасово окупованій території, та договірних зобов'язань у сфері телекомунікацій та користування радіочастотним ресурсом України, зокрема договорів щодо взаємоз'єднання телекомунікаційних мереж, у зв'язку з неможливістю їх виконання з огляду на тимчасову окупацію території.

3) Зобов'язання, визначені Законом України «Про телекомунікації», Законом України «Про поштовий зв'язок», а також регуляторні зобов'язання, встановлені рішеннями Національної комісії, що здійснює державне регулювання у сфері зв'язку та інформатизації, для операторів, що визнані операторами з істотною ринковою перевагою, призупиняються до повернення тимчасово окупованої території під загальну юрисдикцію України.».

Розділ III законопроекту пропонуємо доповнити новим пунктом 14 такого змісту:

«14. Оператори, провайдери телекомунікацій, які здійснюють свою діяльність на тимчасово окупованій території, протягом тижня з дня набрання чинності цим Законом зобов'язані попередити споживачів про можливе призупинення надання телекомунікаційних послуг у разі перешкоджання їм здійснювати свою діяльність на тимчасово окупованій території.».

У разі визнання за доцільне працівники НКРЗІ готові долучитись до роботи над підготовкою/доопрацюванням відповідних положень законопроекту.

Голова НКРЗІ



О. Животовський